



17 сентября 2024 Г. № 2198

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ – «ГОРОД ТУЛУН»
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ
РИСКОВ ПРИЧЕНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ
ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПО МУНИЦИПАЛЬНОМУ
ЗЕМЕЛЬНОМУ КОНТРОЛЮ НА 2025 ГОД**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь ст. ст. 28, 42 Уставом муниципального образования - «город Тулун», администрация городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2025 год (Приложение).
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Тулунский вестник» и разместить на официальном сайте администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Наговицыну А.А.

Мэр города Тулуна



М.И. Гильдебрант

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧЕНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПО МУНИЦИПАЛЬНОМУ ЗЕМЕЛЬНОМУ КОНТРОЛЮ НА 2025 ГОД

Раздел 1. Общее положение

1.1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2025 год (далее – Программа) разработана для своевременного предупреждения Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа (далее – контрольный (надзорный) орган), уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля в границах муниципального образования – «город Тулун», нарушений требований земельного законодательства в отношении расположенных в границах муниципального образования – «город Тулун» объектов земельного контроля.

1.2. Программа направлена на предупреждение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений.

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

2.1. Во исполнение Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по вступившим в силу новым требованиям и положениям по муниципальному контролю в 2024 году плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному контролю не проводились.

Постановлением муниципального образования – «город Тулун» администрации городского округа от 19 декабря 2023 года № 2665 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования – «город Тулун» на 2024 год (далее – Программа профилактики).

Контрольным органом в рамках реализации данной Программы профилактики в течение 2024 года регулярно проводилась разъяснительная работа с гражданами, в том числе осуществляющими предпринимательскую

деятельность, являющимися индивидуальными предпринимателями, а также организациями, являющимися юридическими лицами (далее – контролируемые лица) по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

На сайте муниципального учреждения «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун» (далее - Администрация) создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального земельного контроля.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами не по целевому назначению, низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков. Решением данной проблемы является активное проведение уполномоченными должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

2.2. В 2025 году в целях профилактики нарушений требований земельного законодательства планируется:

1) постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном интернет – сайте:

а) обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений) оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информация об уполномоченных должностных лицах, осуществляющих муниципальный контроль, их контактных данных;

б) своевременное размещение планов проведения плановых проверок, результатов проверок, подготовка развернутых ответов на часто задаваемые вопросы;

в) дополнительное информирование контролируемых лиц через новостной блок официального интернет – сайта об изменениях земельного законодательства;

2) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства;

3) ежегодное обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

4) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.3. С учетом запланированных на 2025 год проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала муниципального образования – «город Тулун».

Глава 3. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

3.1. Целями программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами требований земельного законодательства, а также минимизация риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного возможными нарушениями требований земельного законодательства (снижение потенциальной выгоды от таких нарушений);

2) устранение причин и факторов, способствующих нарушениям требований земельного законодательства;

3) создание благоприятных условий для скорейшего доведения требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачами настоящей программы являются:

1) формирование у контролируемых лиц единообразного понимания требований земельного законодательства;

2) повышение прозрачности деятельности при осуществлении муниципального контроля;

3) выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства, подготовка и размещение на официальном интернет – сайте соответствующих руководств в целях недопущения указанных нарушений.

Глава 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач программы. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих основополагающих принципов:

1) принцип понятности – представление контролируемым лицам информации о требованиях земельного законодательства в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, общественное обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований);

2) принцип информационной открытости – доступность для контролируемых лиц сведений об организации и проведении профилактических мероприятий;

3) принцип обязательности – строгая необходимость проведения профилактических мероприятий;

4) принцип полноты охвата – привлечение к настоящей программе максимально – возможного числа контролируемых лиц;

5) принцип релевантности – самостоятельный выбор контрольным (надзорным) органом формы профилактических мероприятий, исходя из вида муниципального контроля, с учетом особенностей контролируемых лиц (специфика деятельности, оптимальный способ коммуникации);

6) принцип актуальности – анализ и актуализация настоящей программы;

7) принцип периодичности – обеспечение безусловной регулярности проведения профилактических мероприятий.

4.2. Перечень основных профилактических мероприятий на 2025 год установлен в таблице № 1 настоящей программы.

Таблица № 1

№	профилактические мероприятия	Периодичность проведения	адресат мероприятия
1	Размещение на официальном интернет-сайте актуальной информации;		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
2	Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;	поддерживать в актуальном состоянии	
3	Сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
4	Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
5	Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	не позднее 3 рабочих дней после утверждения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
6	Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования	не позднее 10 рабочих дней после	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы

	ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	утверждения	государственной власти, органы местного самоуправления
7	Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	в течение 2025 года, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
8	Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	в течение 2025 года, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
9	Сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;	в течение 2025 года, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
10	Доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
11	Ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2025 года)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
12	Письменные разъяснения, подписание мэром;	в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
13	Программы профилактики на 2025 год;	не позднее 1 октября 2025 года (проект Программы для общественно	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

		о обсуждения); в течении 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)	
14	Ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю;	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
15	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством;		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
16	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований установленных российским законодательством случаях;	в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
17	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с	по обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2025 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

	организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц;		
18	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере;	не реже чем 2 раза в год (I и IV квартал 2025 года)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

Глава 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

5.1. Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий программы, установлен в таблице № 2 настоящей программы.

Текущее управление и контроль за ходом реализации программы осуществляется мэром города Тулуна. Мониторинг реализации программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном интернет – сайте.

Таблица № 2

№ п/п	ФИО	Должность	Функция	Контакты
1	Наговицына Алена Андреевна	Председатель Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа	организация и координация деятельности по реализации программ	8 (39530) 21021
2	Трушина Наталья Геннадьевна	Начальник отдела земельных отношений Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа	организация и проведение мероприятий программы	8 (39530) 21819
3	Виль Светлана Эвальдовна	Главный специалист отдела земельных отношений	проведение мероприятий программы	8 (39530) 21819

		Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа		
4	Мальцева Дарья Петровна	Консультант отдела земельных отношений Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа	проведение мероприятий программы	8 (39530) 21819

Ожидаемый результат программы – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирование, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно – надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год. Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады по осуществлению муниципального земельного контроля.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей результатов деятельности установлены в таблице № 3.

Таблица № 3

№ п / п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Показатели результатов деятельности					Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб.			
			Наименование показателя	ед. изм.	Плановое значение	Фактическое значение	Отклонение (- / +, %)	ФБ	ОБ	МБ	Иные
1	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2025 год	2024 год	Выполнение запланированных мероприятий	%	100%			0,00	0,00	0,00	0,00