



17 декабря 2021г. № 2378

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ - «ГОРОД ТУЛУН»
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ
РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ
ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА
ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ –
«ГОРОД ТУЛУН»

На основании статей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь ст.ст. 28, 42 Устава муниципального образования – «город Тулун», администрация городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования – «город Тулун» на 2022 год (Приложение № 1).

2. Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования – «город Тулун» на 2022 год.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Тулунский вестник» и разместить на официальном сайте администрации городского округа.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Наговицыну А.А.

Мэр городского округа
муниципального образования
«город Тулун»



Верно

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на
территории муниципального образования – «город Тулун» на 2022 год**

Раздел I. Общее положение

1.1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год (далее – программа) разработана для своевременного предупреждения Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа (далее – контрольный (надзорный) орган), уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля в границах муниципального образования – «город Тулун», нарушений требований земельного законодательства в отношении расположенных в границах муниципального образования – «город Тулун» объектов земельного контроля.

1.2. Программа направлена на достижение общественно значимых результатов, посредством проведения профилактических мероприятий которые, в свою очередь, являются приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий (проверок).

Раздел II. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

2.1. В соответствии с Постановлением от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» план проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами малого предпринимательства не составлялся.

2.2. В 2021 году программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлению муниципального земельного контроля в границах муниципального образования – «город Тулун» не утверждалась.

На сайте муниципального учреждения «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун» (далее – Администрация) создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального земельного контроля.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

В течение 2021 года регулярно проводилась разъяснительная работа с населением, с индивидуальными предпринимателями и организациями по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

2.3. В 2022 году в целях профилактики нарушений требований земельного законодательства планируется:

1) постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте Администрации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный интернет-сайт):

а) обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений) оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о должностных лицах, осуществляющих муниципальный земельный контроль, их контактных данных;

б) своевременное размещение планов проведения плановых проверок, результатов проверок, подготовка развернутых ответов на часто задаваемые вопросы;

в) дополнительное информирование контролируемых лиц через новостной блок официального интернет-сайта об изменениях земельного законодательства;

2) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства;

3) ежегодное обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

4) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.4. С учетом запланированных на 2022 год профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала муниципального образования «город Тулун».

Раздел III. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

3.1. Целями программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения гражданами, в том числе осуществляющими предпринимательскую деятельность, являющимися индивидуальными предпринимателями, а также организациями, являющимися юридическими лицами (далее - контролируемые лица) требований земельного законодательства, а также минимизация риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного возможными нарушениями требований земельного законодательства (снижение потенциальной выгоды от таких нарушений).

2) устранение причин и факторов, способствующих нарушениям требований земельного законодательства;

3) создание благоприятных условий для скорейшего доведения требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачами настоящей программы являются:

- 1) формирование у контролируемых лиц единообразного понимания требований земельного законодательства;
- 2) повышение прозрачности деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля;
- 3) выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства, подготовка и размещение на официальном интернет-сайте соответствующих руководств в целях недопущения указанных нарушений.

Раздел IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач программы. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих основополагающих принципов:

- 1) принцип понятности - представление контролируемым лицам информации о требованиях земельного законодательства в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, общественное обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований);
- 2) принцип информационной открытости - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и проведении профилактических мероприятий;
- 3) принцип обязательности - строгая необходимость проведения профилактических мероприятий;
- 4) принцип полноты охвата - привлечение к настоящей программе максимально-возможного числа контролируемых лиц;
- 5) принцип релевантности - самостоятельный выбор контрольным (надзорным) органом формы профилактических мероприятий, исходя из вида муниципального контроля, с учетом особенностей контролируемых лиц (специфика деятельности, оптимальный способ коммуникации);
- 6) принцип актуальности - анализ и актуализация настоящей программы;
- 7) принцип периодичности - обеспечение безусловной регулярности проведения профилактических мероприятий.

4.2. Перечень основных профилактических мероприятий на 2022 год установлены в таблице № 1 к настоящей программе.

Таблица № 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
1	Размещение на официальном интернет-сайте актуальной информации:		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
2	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;	поддерживать в актуальном состоянии	
3	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие	по мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные

	осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;		предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
4	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
5	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	не позднее 3 рабочих дней после утверждения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
6	перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	не позднее 10 рабочих дней после утверждения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
7	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	в течение 2022 года, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
8	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	в течение 2022 года, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
9	сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного	в течение 2022 года, поддерживать в	Юридические лица, индивидуальные

	(надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;	актуальном состоянии	предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
10	доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
11	ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2022 года)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
12	письменные разъяснения, подписанные мером	в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
13	Программы профилактики на 2023 год	не позднее 1 октября 2022 года (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
14	Ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
15	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований		Юридические лица, индивидуальные предприниматели,

	земельного законодательства посредством:		граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
16	публикаций на официальном интернет-сайте и в газете «Тулунский вестник»	в течение 2022 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
17	Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции	ежегодно, не позднее 1 марта 2022 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
18	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях	В соответствии с российским законодательством	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
19	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2022 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
20	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере	не реже чем 2 раза в год (I и IV квартал 2022 года)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
21	Разработка и утверждение программы профилактики рисков	не позднее 1 октября 2022	Юридические лица,

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2023 год	года (разработка); не позднее 20 декабря 2022 года (утверждение)	индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
--	--	---

Раздел V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

5.1. Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий программы, установлен в таблице № 2 к настоящей программе.

Текущее управление и контроль за ходом реализации программы осуществляет Мэром городского округа муниципального образования – «город Тулун». Мониторинг реализации программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном интернет-сайте.

Таблица № 2

№ п/п	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	Наговицына Алена Андреевна	Председатель Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа	Организация и координация деятельности по реализации программы	8 (39530) 21021
2	Трушина Наталья Геннадьевна	Начальник отдела земельных отношений Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа	Организация и проведение мероприятий программы	8 (39530) 21819
3	Соловей Ольга Николаевна	Главный специалист отдела земельных отношений Комитета по управлению муниципальным имуществом	проведение мероприятий программы	8 (39530) 21819

		администрации городского округа		
4	Мальцева Дарья Петровна	Главный специалист отдела земельных отношений Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа	проведение мероприятий программы	8 (39530) 21819

Ожидаемый результат программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год. Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады по осуществлению муниципального земельного контроля.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей результатов деятельности установлены в таблице № 3.

Таблица № 3

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок и исполнения	Показатели результатов деятельности					Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб.			
			Наименование показателя	ед. изм.	Плановое значение	Фактическое значение	Отклонение, (-/+,%)	ФБ	ОБ	МБ	Иные
1	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год	2022 год	Выполнение запланированных мероприятий	%	100%			0,00	0,00	0,00	0,00