

19 мая 2020 г. № 1866

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ - «ГОРОД ТУЛУН»
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕЧНЯ
НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ И ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ
РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ –
«ГОРОД ТУЛУН»**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 года №796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", 28, 33, 42 Устава муниципального образования – «город Тулун», администрация городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун».
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Тулунский вестник» и разместить на официальном сайте администрации городского округа.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета по финансам администрации городского округа Петрову Е.М.

Мэр городского округа



Ю.В. Карих

ПОРЯДОК формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун»

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок устанавливает процедуру формирования перечня налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун» и порядок оценки налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун» (далее - Порядок).

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

«налоговые расходы» - выпадающие доходы бюджета муниципального образования – «город Тулун», обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по местным налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ города Тулуна (далее - Программы) и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования – «город Тулун», не относящимся к Программам;

«куратор налогового расхода» - структурное подразделение администрации городского округа, ответственное в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования – «город Тулун» за достижение соответствующих налоговому расходу целей Программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования – «город Тулун», не относящихся к Программам;

«нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования» - сведения о муниципальных правовых актах, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименования налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами;

«оценка налоговых расходов муниципального образования» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

"оценка объемов налоговых расходов муниципального образования" - определение объемов выпадающих доходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

"оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования" - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования;

"перечень налоговых расходов муниципального образования" - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун» в соответствии с целями Программ, подпрограмм и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования –

«город Тулун», не относящимися к Программам, а также о кураторах налоговых расходов;

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун», обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун», предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета местного бюджета;

«технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун», предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет;

«целевые характеристики налогового расхода» - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

3. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун» Комитет по финансам администрации городского округа (далее - уполномоченный орган):

а) формирует перечень налоговых расходов;

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

г) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов

4. Перечень налоговых расходов формируется в разрезе Программ, подпрограмм, а также Стратегии социально-экономического развития муниципального образования – «город Тулун», и включает ссылки на соответствующие муниципальные правовые акты, в соответствии с которыми установлены налоговые расходы.

5. Органом, ответственным за формирование Перечня налоговых расходов, является Уполномоченный орган.

6. Перечень налоговых расходов формируется ежегодно в срок до 1 мая текущего финансового года по состоянию на 1 число месяца, следующего за отчетным финансовым годом по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

7. В целях формирования Перечня налоговых расходов Уполномоченный орган в срок до 1 апреля текущего финансового года формирует раздел «Нормативные характеристики налогового расхода» Перечня налоговых расходов и направляет проект Перечня налоговых расходов в Комитет по экономике администрации городского округа.

8. Комитет по экономике администрации городского округа в срок до 15 апреля текущего финансового года формирует раздел «Целевые характеристики

налогового расхода», раздел «Куратор налогового расхода» и направляет Перечень налоговых расходов в Уполномоченный орган.

9. В срок не позднее 5 рабочих дней после поступления Перечня налоговых расходов от Комитета по экономике администрации городского округа Уполномоченный орган обеспечивает его размещение на официальном сайте администрации городского округа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун»

10. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов формируется в отношении льгот, включенных в Перечень налоговых расходов.

11. Информация о нормативных характеристиках налоговых расходов формируется уполномоченным органом и включает:

- наименование налога, по которому установлены льготы;
- наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции);
- категории получателей налогового расхода;
- реквизиты решения Думы города Тулуна, которым предусмотрены налоговые расходы;
- даты начала и окончания действия налогового расхода.

12. Информация о целевых характеристиках налоговых расходов формируется Комитетом по экономике администрации городского округа и включает:

- цель предоставления налогового расхода;
- наименование муниципальной программы города Тулуна, подпрограммы, в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода;
- целевой показатель достижения цели муниципальных программ города Тулуна, подпрограмм или цели социально-экономической политики муниципального образования – «город Тулун», не относящихся к муниципальным программам города Тулуна, для реализации которых предоставляются налоговые расходы;
- значение целевого показателя достижения цели предоставления налогового расхода в соответствии с муниципальной программой города Тулуна, подпрограммой или цели социально-экономической политики муниципального образования – «город Тулун», не относящихся к муниципальным программам города Тулуна за отчетный финансовый год;

13. В целях сбора и учета информации о фискальных характеристиках налоговых расходов уполномоченный орган направляет запрос в Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области о предоставлении информации в соответствии с пунктом 5 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019г № 796 (далее – Общие требования).

Фискальные характеристики налогового расхода содержат:

- сведения о фактической численности получателей налогового расхода (ед.);
- сведения об объеме налогового расхода (тыс. рублей).

4. Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун» и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун»

14. Оценка эффективности налоговых расходов проводится ежегодно в срок до 1 июня текущего финансового года по состоянию на 1 число месяца, следующего за отчетным финансовым годом.

15. Ответственными за проведение оценки налоговых расходов, исходя из критериев целесообразности налоговых расходов и критерия результативности налоговых расходов, предусмотренного пунктом 21 настоящего Порядка, являются кураторы налоговых расходов.

16. Органом, ответственным за проведение оценки бюджетной эффективности налоговых расходов, предусмотренной пунктом 24 настоящего Порядка, является Уполномоченный орган.

17. Органом, уполномоченным на обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов является Уполномоченный орган.

18. В целях проведения оценки налоговых расходов Уполномоченный орган в срок до 1 апреля текущего финансового года направляет запрос в Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области о предоставлении информации в соответствии с пунктом 5 Общих требований.

19. Уполномоченный орган в срок до 1 мая текущего финансового года доводит до кураторов налоговых расходов Перечень налоговых расходов, информацию за отчетный финансовый год о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами и объеме выпадающих доходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» по каждому налоговому расходу.

20. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун» включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

21. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун» являются:

а) соответствие налоговых расходов целям Программ, подпрограмм и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования – «город Тулун», не относящимся к Программам;

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот.

Критерий востребованности налоговых расходов считается недостигнутым, если ни один плательщик не воспользовался налоговой льготой в течение последних пяти налоговых периодов, предшествующих текущему налоговому периоду.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления налоговых льгот для плательщиков.

В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из указанных критериев, куратору налогового расхода надлежит представить в Уполномоченный орган предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

22. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один целевой показатель достижения целей Программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования – «город Тулун», не относящихся к Программам, либо иной целевой показатель, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования – «город Тулун».

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения целевого показателя достижения целей Программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования – «город Тулун», не относящихся к Программам, который рассчитывается как разница между значением указанного целевого показателя с учетом льгот и значением указанного целевого показателя без учета льгот.

23. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун» включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун».

24. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей Программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования – «город Тулун», не относящихся к Программам.

25. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» в случае применения альтернативных механизмов достижения целей Программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования – «город Тулун», не относящихся к Программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста целевого показателя (индикатора) достижения целей Программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования – «город Тулун», не относящихся к Программам, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун» и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования – «город Тулун» для достижения того же целевого показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей Программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования – «город Тулун», не относящихся к Программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета муниципального образования – «город Тулун»;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

26. По итогам оценки эффективности налоговых расходов кураторы налоговых расходов в срок до 20 мая текущего финансового года направляют в уполномоченный орган результаты оценки налоговых расходов в виде аналитической записки, содержащей, в том числе:

а) выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода;

б) выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей Программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования – «город Тулун», не относящихся к Программам;

в) предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

27. Уполномоченный орган в срок до 1 июня текущего финансового года:

а) осуществляет оценку бюджетной эффективности налоговых расходов;

б) подготавливает выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования – «город Тулун») альтернативных механизмов достижения целей Программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования – «город

Тулун», не относящихся к Программам;

в) обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов и составляет сводную аналитическую информацию;

28. Результаты оценки налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун» учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования – «город Тулун», а также при проведении оценки эффективности реализации Программ.

Председатель Комитета по финансам
администрации городского округа



Е.М. Петрова

ПЕРЕЧЕНЬ
налоговых расходов муниципального образования – «город Тулун»
по состоянию на _____ года

[illegible]